

Sistema Socio Sanitario



Regione
Lombardia

ATS Brescia

Agenzia di Tutela della Salute di Brescia

Sede Legale: viale Duca degli Abruzzi, 15 – 25124 Brescia

Tel. 030.38381 Fax 030.3838233 - www.ats-brescia.it

Posta certificata: protocollo@pec.ats-brescia.it

Codice Fiscale e Partita IVA: 03775430980

DECRETO n. 39

del 19/01/2022

Cl.: 1.1.02

OGGETTO: Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, sopra soglia comunitaria, ex art. 63, comma 2, let. C) del D. Lgs. n. 50/2016, in unione d'acquisto tra l'ATS di Brescia (capofila), le ATS della Val Padana, di Bergamo, di Pavia, della Città Metropolitana di Milano, della Brianza e della Montagna per l'affidamento della fornitura di test rapidi per la ricerca di antigene di Sars CoV2 senza strumento di lettura o necessità di lettura da parte di Laboratori analisi. Aggiudicazione.
CIG master: 90538999CE – CIG derivato: 9061576911.

**II DIRETTORE GENERALE - Dott. Claudio Vito Sileo
nominato con D.G.R. XI/1058 del 17.12.2018**

Acquisiti i **pareri** del
DIRETTORE SANITARIO
Del
DIRETTORE SOCIOSANITARIO
e del
DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott.ssa Laura Emilia Lanfredini

Dott.ssa Jolanda Bisceglia

Dott.ssa Sara Cagliani



IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

- il 30.01.2020 l'Organizzazione mondiale della Sanità ha dichiarato l'epidemia da COVID-19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;
- la situazione di emergenza epidemiologica da Covid-19 è stata da ultimo prorogata sino al 31.03.2022 con Decreto Legge 24 dicembre 2021, n. 221;

Premesso altresì che per far fronte a tale emergenza sanitaria mediante una attenta attività di sorveglianza, Regione Lombardia con D.G.R. n. XI/3777 del 03.11.2020, ad oggetto: "Disposizioni relative all'utilizzo di test antigenici (rapid diagnostics test AG-RDTS – Tampone nasofaringeo) per la sorveglianza COVID-19" ha fornito precise indicazioni in ordine agli ambiti di utilizzo dei test rapidi, individuando – tra gli altri – gli Enti del Sistema Socio Sanitario della rete territoriale quali principali destinatari di tali test per il tramite delle ATS;

Dato atto che:

- per quanto sopra da novembre 2020 sono state garantire costanti forniture di test rapidi - principalmente alle Strutture Socio Sanitarie, ma anche MMG/PLS e USCA - dalle ATS, approvvigionate, per il tramite della Regione, dalla Struttura Commissariale istituita per la gestione dell'emergenza COVID-19 e, pertanto senza impatto economico per l'Agenzia;
- in considerazione dei rilevanti fabbisogni, le forniture della Struttura Commissariale sono state integrate con le seguenti adesioni a Convenzioni ARIA:
 - o Decreto D.G. 540 del 03.11.2020: Covid – 19. Adesione alla Convenzione Regionale ARIA per la fornitura di test rapidi per la ricerca qualitativa dell'Antigene specifico del virus SARS-COV-2: ARIA_2020_270.12;
 - o Decreto D.G. n. 142 del 08.03.2021: Convenzione Regionale ARIA per la fornitura di test rapidi per la ricerca qualitativa dell'Antigene specifico del virus SARS-COV-2: ARIA_2020_270.12: adesione alla proroga disposta da ARIA Spa;

che hanno complessivamente generato i seguenti oneri in capo all'Agenzia: anno 2020 € 444.400,00 (onnicomprensivi); anno 2021 € 298.300,00 (onnicomprensivi);

Precisato altresì che dall'avvio dell'emergenza sanitaria ATS di Brescia ha ricevuto n. 379.860 test rapidi dalla Struttura Commissariale e n. 163.400 test rapidi dai fornitori aggiudicatari delle Convenzioni Regionali ARIA;

Considerato che:

- Regione Lombardia con nota prot. gen. n. G1_2021_0072092/21 ha inviato indicazioni applicative per l'attuazione della D.G.R. n. XI/5181 del 06.09.2021, ad oggetto: "Aggiornamento degli atti di indirizzo per le strutture ospedaliere e le unità d'offerta della rete territoriale in relazione all'emergenza pandemica da COVID-19 e ulteriori determinazioni", definendo - con particolare riferimento alle Strutture della rete territoriale - la necessità di procedere agli screening negli operatori sanitari con cadenza almeno settimanale, sino a tutto il mese di gennaio 2022;
- con nota prot. gen. ATS n. 0131340/21 del 22.12.2021, l'Amministrazione Regionale, vista la nota della Struttura Commissariale (prot. CSEC19RM 001 REG2021 1022097 del 19.10.2021) con la quale il Commissario annuncia la progressiva riduzione delle forniture centralizzate ed in particolare la cessazione della fornitura di test rapidi antigenici dopo il 31.12.2021, ha confermato la necessità di non interrompere le forniture per gli Enti del Sistema Socio Sanitario, incaricando le ATS di procedere agli approvvigionamenti anche in autonomia, in caso di assenza di Convenzioni regionali o nazionali attive;



Osservato che in considerazione delle ultime indicazioni regionali pervenute e dell'acuirsi dell'emergenza sanitaria, i fabbisogni di ATS Brescia sono notevolmente aumentati passando da circa 40.000 test rapidi/mese a circa 60.000 test rapidi/mese;

Appurato che al 31.12.2021 ATS Brescia disponeva di una giacenza di n. 16.225 test, insufficiente per garantire i fabbisogni del mese di gennaio 2022;

Dato atto che non vi erano alla data del 31.12.2021 Convenzioni regionali o nazionali attive e che ARIA ha in programma l'aggiudicazione di un appalto per la fornitura dei prodotti in argomento entro il primo trimestre 2022;

Dato atto, per quanto sopra – a seguito di specifico incontro programmatico – le ATS hanno ritenuto necessario procedere con la conduzione di un appalto in forma aggregata, gestito in qualità di capofila dall'ATS di Brescia;

Evidenziato che:

- le ATS aggregate hanno comunicato i propri fabbisogni mensili, come segue:

Struttura	n. test rapidi – fabbisogni mensili
ATS BRESCIA	60.000
ATS BERGAMO	46.000
ATS MILANO	150.000
ATS VAL PADANA	45.000
ATS PAVIA	15.000
ATS MONTAGNA	80.000
ATS BRIANZA	100.000
TOTALE QUANTITA'	496.000

- come da indicazioni contenute nella sopra citata nota regionale (atti ATS prot. n. 0131340/21 del 22.12.2021) il prezzo a base è stato fissato in € 1,15/test (ultimo prezzo di aggiudicazione ARIA per prodotti analoghi), con un conseguente valore a base d'asta complessivo di € 570.400,00 (esenti IVA);
- in considerazione dell'urgenza si è provveduto alla pubblicazione di un Avviso di manifestazione di interesse dal 27.12.2021 al 31.12.2021, al fine di raccogliere la disponibilità del mercato;

Evidenziato che:

- si è provveduto, dunque, alla pubblicazione sulla Piattaforma Sintel (ID 149474827) della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, sopra soglia comunitaria, ex art. 63, comma 2, let. C) del D. Lgs. n. 50/2016, in unione d'acquisto tra l'ATS di Brescia (capofila), le ATS della Val Padana, di Bergamo, di Pavia, della Città Metropolitana di Milano, della Montagna e della Brianza per l'affidamento della fornitura di test rapidi per la ricerca di antigene di Sars CoV2 senza strumento di lettura o necessità di lettura da parte di Laboratori analisi;



- in considerazione delle standardizzate caratteristiche dei beni oggetto di gara, quale criterio di aggiudicazione è stato individuato quello al prezzo più basso (art. 95, comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016);

Dato atto che:

- alla procedura sono stati invitati i seguenti operatori economici:
 - 1.A. Menarini
 - 2.Meridian Bioscience Europe
 - 3.Fore Spa
 - 4.Risotgest Srl
 - 5.Perkin Elmer Italia Spa
 - 6.Pikdare
 - 7.Alifax Srl
 - 8.Vismederi Pharma Srl
 - 9.Technogenetics
 - 10.B.S.N. Biological Sales Network Srl
 - 11.VWR International Srl
 - 12.Beta Diagnostici Sas
 - 13.Microntech Srl
 - 14.Pantec
 - 15.Omnia Diagnostica Srl
 - 16.Eden Sanitfarma Srl
 - 17.Medical Systems Spa
 - 18.Crosstrak
 - 19.Co.Di.San. Spa;
- entro il termine definito dagli atti di gara (10.01.2022) sono pervenute offerte da parte dei seguenti concorrenti:
 - 1.PIKDARE S.P.A. Como
 - 2.CROSSTRAK LTD UK - Londra
 - 3.EDEN SANITFARMA SRL Messina
 - 4.BETA DIAGNOSTICI S.A.S. Messina
 - 5.RISTOGEST S.R.L. Lecco
 - 6.MEDICAL SYSTEMS S.P.A. Genova
 - 7.OMNIA DIAGNOSTICA SRL Catania;
- in data 11.01.2022 si è provveduto all'apertura delle buste telematiche amministrative e, riscontata la completezza dei documenti di tutti gli operatori economici, si è provveduto all'apertura delle buste telematiche contenenti le schede tecniche;
- a seguito di analisi delle schede tecniche presentate, tutti i prodotti offerti dalle ditte partecipanti sono stati giudicati idonei e rispondenti alle necessità dell'Agenzia;
- per quanto sopra, si è provveduto all'apertura delle buste telematiche economiche, con le seguenti risultanze:

Tabella 1

Ditta Concorrente	Prezzo Unitario offerto (esente IVA ex art. 124 DL 34/2020)	Valore complessivo (esente IVA ex art. 124 DL 34/2020)
Pikdare Spa	€ 0,8600	€ 426.560,00
Crosstrak Ltd	€ 0,8800	€ 436.480,00
Eden Sanitfarma	€ 0,9800	€ 486.080,00
Beta Diagnostici Sas	€ 1,0600	€ 525.760,00



Ristogest Srl	€ 1,0865	€ 538.904,00
Medical Systems Spa	€ 1,0900	€ 540.640,00
Omnia Diagnostica Srl	€ 1,1400	€ 565.440,00

Preso atto che l'offerta della ditta Pikdare Spa – con sede legale in Casnate con Bernate (CO) – risultata migliore offerente, è stata individuata quale offerta anomala, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n.50/2016; pertanto con nota prot. gen. n. 0002426/22 del 11.01.2022 si è avviato il procedimento di verifica, al quale il fornitore ha dato riscontro con nota prot. gen. ATS n. 0003255/22 del 13.01.2022; Ritenuto di accettare, in quanto complete ed esaurienti, le giustificazioni prodotte alla ditta Pikdare Spa; Ritenuto, dunque, di procedere all'aggiudicazione della fornitura alla ditta Pikdare Spa, per un valore complessivo di € 426.560,00 (Iva esente), di cui € 51.600,00 di competenza dell'ATS di Brescia, con il seguente dettaglio:

ATS aggregate	Fabbisogno mensile	Prezzo offerto	Importo complessivo (esente IVA)
ATS BRESCIA	60.000	0,86	€ 51.600,00
ATS BERGAMO	46.000	0,86	€ 39.560,00
ATS MILANO	150.000	0,86	€ 129.000,00
ATS VAL PADANA	45.000	0,86	€ 38.700,00
ATS PAVIA	15.000	0,86	€ 12.900,00
ATS MONTAGNA	80.000	0,86	€ 68.800,00
ATS BRIANZA	100.000	0,86	€ 86.000,00
Totale	496.000		€ 426.560,00

Atteso, inoltre, che si è ritenuto necessario, pur in attesa della conclusione dell'iter amministrativo di approvazione del presente atto, formalizzare l'ordinativo di acquisto dei fabbisogni dell'ATS di Brescia per n. 60.000 test ed un valore di € 51.600,00 (Iva esente), al fine di garantire un costante flusso di consegne alle Strutture Socio Sanitarie ed ai Medici di Medicina Generale ed ai Pediatri (ordinativo di acquisto COV20/416 del 12.01.2022, inviata al fornitore in data 13.01.2022);

Precisati, di seguito i principali contenuti degli atti di gara:

- il fabbisogno delle ATS è stato definito su base mensile;
- validità contrattuale: per ATS di Brescia: dalla data dell'invio dell'ordine COV20/416 del 13.01.2022 (del quale con il presente provvedimento si prende atto), sino al 31.01.2022; per le ATS aggregate: dal loro provvedimento di presa d'atto o equivalente; il rapporto contrattuale con la ditta aggiudicataria – qualora dovessero permanere le necessità delle Agenzie – potrà essere rinnovato sino al 31.03.2022; il rinnovo verrà formalizzato con apposito atto;
- gli atti di gara prevedono la possibilità per le ATS non aggregate di aderire successivamente alla procedura (clausola di adesione);

Evidenziato che le ATS aggregate hanno inviato i mandati di rappresentanza, con le sotto elencate comunicazioni, trattenute agli atti del Servizio Risorse Strumentali:

- ATS di Bergamo con nota prot. gen. U.0001903 del 07.01.2022;
- ATS Città Metropolitana di Milano con nota mail del 01.01.2022;
- ATS Val Padana con nota mail del 12.01.2022;
- ATS della Montagna con nota mail del 13.01.2022;

Evidenziato inoltre che le ATS di Pavia e della Brianza hanno manifestato la necessità di procedere in aggregazione rispettivamente con note del 27.12.2021 e 04.01.2022,



trattenute agli atti del Servizio Risorse Strumentali, comunicando, inoltre, l'avvio dell'iter di approvazione del mandato con rappresentanza da conferire all'ATS di Brescia per l'espletamento dell'appalto;

Dato atto che in ragione dell'importo contrattuale, della tipologia di procedura e di quanto definito dal Regolamento relativo alle norme e criteri di costituzione del fondo incentivante ex art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016, adottato con Decreto D.G. n. 693 del 20.12.2021, il fondo è quantificato in complessivi € 1.635,98, di cui € 327,20 (20%) da destinare a quanto previsto dal comma 4 del citato art. 113 ed € 1.308,78 da suddividere al personale, fatte salve quote eventualmente destinate al personale dirigente e pertanto rientranti nella summenzionata quota del 20%, anno 2022 per la fase di programmazione, affidamento ed esecuzione;

Ritenuto, in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 101 del D. Lgs. n. 50/2016, di nominare Direttore dell'Esecuzione del Contratto la sig.ra Rinaldi Raffaella, afferente al Servizio Risorse Strumentali;

Accertata la conformità con il Regolamento interno disciplinante le procedure di acquisto di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria, approvato con Decreto D.G. n. 25 del 12.01.2022;

Vista l'attestazione del Direttore del Servizio Risorse Economico-Finanziarie, Dott.ssa Lara Corini, in ordine alla regolarità contabile;

Acquisiti i pareri del Direttore Sanitario, Dott.ssa Laura Emilia Lanfredini, del Direttore Sociosanitario, Dott.ssa Jolanda Bisceglia e del Direttore Amministrativo, Dott.ssa Sara Cagliani che attesta, altresì, la legittimità del presente atto;

D E C R E T A

- a) di affidare con urgenza, per le motivazioni di cui in premessa, secondo le procedure di cui all'art. 63, comma 2, let. C) del D. Lgs. n. 50/2016, la fornitura in unione d'acquisto tra l'ATS di Brescia (capofila), le ATS della Val Padana, di Bergamo, di Pavia, della Città Metropolitana di Milano, della Montagna e della Brianza di test rapidi per la ricerca di antigene di Sars CoV2 senza strumento di lettura o necessità di lettura da parte di Laboratori analisi, nei termini rappresentati in narrativa, per complessivi € 426.560,00 (esente IVA ex art. 124 del D.L. 34/2020): CIG master: 90538999CE – CIG derivato: 9061576911;
- b) di aggiudicare la fornitura alla ditta Pikdare Spa – con sede legale in Casnate con Bernate (CO) – risultata migliore offerente (prezzo unitario offerto: € 0,86 esente IVA – Dispositivo SARS-COV 2 ANTIGEN RAPID TEST KIT Joysbio – CND: W0105099099 – Repertorio: 1998099);
- c) di dare atto dei principali contenuti degli atti di gara:
 - il fabbisogno delle ATS è stato definito su base mensile;
 - validità contrattuale: per ATS di Brescia: dalla data dell'invio dell'ordine COV20/416 del 13.01.2022 (del quale con il presente provvedimento si prende atto), sino al 31.01.2022; per le ATS aggregate: dal loro provvedimento di presa d'atto o equivalente; il rapporto contrattuale con la ditta aggiudicataria – qualora dovessero permanere le necessità delle Agenzia – potrà essere rinnovato sino al 31.03.2022; il rinnovo verrà formalizzato con apposito atto;
- d) di dare atto che pur in attesa della conclusione dell'iter amministrativo di approvazione del presente atto, si è provveduto all'emissione dell'ordinativo di acquisto per i fabbisogni dell'ATS di Brescia (60.000 test) e per un valore di € 51.600,00 (Iva esente), al fine di garantire un costante flusso di consegne alle Strutture Socio Sanitarie ed ai Medici di Medicina Generale ed ai Pediatri (ordinativo di acquisto COV20/416 del 12.01.2022, inviato al fornitore in data



- 13.01.2022);
- e) di prendere, dunque atto, dell'ordinativo di acquisto di cui sopra;
 - f) di dare atto che con comunicazione mail del 11.01.2022, si è data informazione al Servizio Risorse Economico Finanziarie dell'aggiudicazione della procedura negoziata e della necessità di emettere l'ordinativo di acquisto;
 - g) di dare atto che gli oneri derivanti dal presente provvedimento, di esclusiva competenza di ATS Brescia, quantificati in € 51.600,00 (Iva esente) - in attesa dell'assegnazione regionale delle risorse per l'anno 2022- trovano riferimento nella contabilità dell'Agenzia - Bilancio sanitario anno 2022 al conto al conto "Dispositivi medici diagnostici in vitro" Cod 4001410 programma di spesa 102/2022;
 - h) di dare atto che il valore del forno ex art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016, quantificato in complessivi € 1.635,98 trova registrazione nella Contabilità dell'Agenzia al conto 2502976 cod "Fondo incentivi funzioni tecniche art.113" verrà come segue:
 - anno 2022: € 327,20 destinati ex art. 113, comma 4, all'acquisto di beni, attrezzature o tecnologie o all'organizzazione di eventi formativi nell'ambito degli appalti pubblici programma di spesa n. 18166/2022;
 - anno 2022: € 1.308,78 destinati al personale per la fase di programmazione, affidamento ed esecuzione programma di spesa n. 18175/2022;
 - i) di dare atto che sono stati effettuati sulla ditta aggiudicataria tutti i controlli ex art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016, con esito positivo;
 - j) di nominare, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, la Sig.ra Raffaella Rinaldi, afferente al Servizio Risorse Strumentali;
 - k) di procedere, a cura del Servizio Risorse Strumentali, alla pubblicazione dei contenuti del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web dell'Agenzia, in conformità al D.Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii. ed al PTPC vigente;
 - l) di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto al controllo del Collegio Sindacale, in conformità ai contenuti dell'art. 3-ter del D.Lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii. e dell'art. 12, comma 14, della L.R. n. 33/2009;
 - m) di disporre, a cura del Servizio Affari Generali e Legali, la pubblicazione all'Albo on-line - sezione Pubblicità legale - ai sensi dell'art. 17, comma 6, della L.R. n. 33/2009, e dell'art. 32 della L. n. 69/2009, ed in conformità alle disposizioni ed ai provvedimenti nazionali e comunitari in materia di protezione dei dati personali.

Firmato digitalmente dal Direttore Generale
Dott. Claudio Vito Sileo